# ¿Qué se sabe de la migración colombo venezolana? Análisis de los flujos migratorios – Parte II

Esta segunda parte del informe se centra en la migración colombo venezolana reciente comprendida entre los años 2000 hasta el 2021. Durante este periodo las medidas económicas y políticas tomadas por ambos países incidieron en el rumbo de los flujos migratorios. Por esta razón la caracterización y el contexto en cada etapa son necesarios para comprender los factores de atracción y expulsión de la migración.











## LÍNEA DE TIEMPO DE ESTE INFORME













## 7. DE 2000 A 2014

l nuevo milenio llegó con un panorama distinto tanto a nivel económico como social. Los precios del barril de petróleo empezaron a crecer desde 1999, favoreciendo al gobierno de Hugo Chávez que se posesionó ese mismo año (Gráfico 18). Después de dos años de recuperación económica, el PIB venezolano se volvió a desplomar, dadas las reformas implementadas por el gobierno de Chávez, entre las que se destaca la Ley Orgánica de Hidrocarburos del 20011. Esta ley fue uno de los principales motivos del Paro Nacional, convertido luego en un histórico golpe de Estado en el año 2002; sin embargo, este terminaría con la retoma del poder por parte de Hugo Chávez al poco tiempo. Estas circunstancias llevarían a que, en 2003 Petróleos de Venezuela (PDVSA), la empresa estatal de petróleos más importante del vecino país, despidiera a más de 18.000 trabajadores (Kelly & Palma, 2007).

Es a partir de esta época que el flujo migratorio proveniente de Venezuela adquiere un nuevo rostro. Se empieza a hablar de la primera ola de venezolanos a Colombia, dado que el país se convirtió en un destino atractivo tras las reformas aprobadas por el gobierno de Álvaro Uribe, con la creación de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) y la adopción de medidas que ofrecieron condiciones favorables para los inversionistas nacionales y extranjeros (Robayo, 2013).

Vale la pena destacar que, a pesar de la situación mencionada, los colombianos permanecieron en Venezuela y el Censo de Población y Vivienda del 2005 de Colombia indica que, Venezuela aún se mantenía como uno de los principales países de residencia para los colombianos en el exterior (Gráfico 19).

El precio del petróleo siguió aumentando, y aunque no fue el único factor, los países dependientes de este bien primario empezaron a recibir mayores ingresos. Venezuela empezó a hacer uso de los ingresos para financiar el gasto público y disminuir los impuestos para las empresas nacionales. Este contexto económico puede explicar en parte la disminución del número de venezolanos residiendo en Colombia en 2005, donde había 33.383 venezolanos, esto es un 22,9 % menos de los registrados en 1993.

<sup>1</sup> La Ley Orgánica de Hidrocarburos establece la propiedad estatal sobre el petróleo y las empresas, reglamenta su explotación de acuerdo con el interés nacional, aumentando del 16 al 30% los impuestos que deben pagar los inversores extranjeros (Batalla y Ferro, 2004).

# **GRÁFICO 18 - PRECIOS DEL PETRÓLEO EN DÓLARES POR BARRIL (1994 - 2015)** EN LOS PRIMEROS AÑOS DEL GOBIERNO DE CHÁVEZ, LOS BAJOS PRECIOS DEL PETRÓLEO Y LAS NUEVAS REFORMAS INCENTIVARON LAS PRIMERAS OLAS MIGRATORIAS.



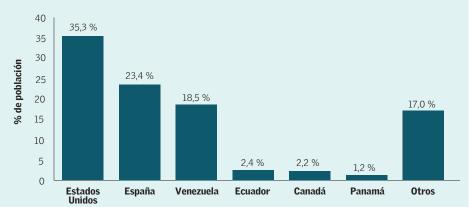
Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Investing, 2019.



Foto: Archivo Semana

## GRÁFICO 19 - PAÍSES DE RESIDENCIA DE COLOMBIANOS EN EL EXTRANJERO, CENSO 2005

EL TERCER PAÍS DE DESTINO Y RESIDENCIA DE COLOMBIANOS EN EL EXTERIOR ERA VENEZUELA.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en el Censo 2005, DANE.







A pesar de que ambos países tenían una coyuntura externa favorable que mejoraría su situación económica, las condiciones atractivas de las cuales había gozado Venezuela a lo largo de su historia, se invirtieron a favor de Colombia.

El vecino país empezó a excluir al sector privado, expropiar empresas y a controlar los precios de los alimentos y medicamentos. Mientras tanto, Colombia aplicó políticas para atraer inversión extranjera. Las relaciones entre ambos países a nivel de intercambio comercial en este periodo fueron unas de las mejores: las exportaciones con destino a Venezuela estuvieron por encima de los 6.000 millones de dólares (Banrep, 2019). Sin embargo, después de esa fecha las relaciones se fueron deteriorando y los constantes cierres de frontera y problemas diplomáticos no se hicieron esperar.

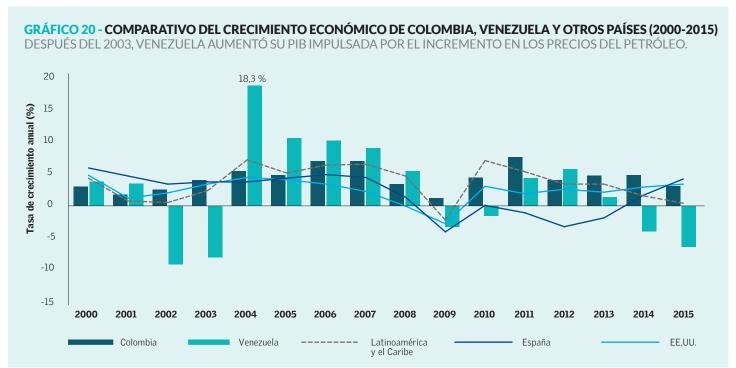
En 2008, la caída de los precios del petróleo a nivel internacional causó una crisis en la mayoría de las economías dependientes de este *commodity*. Venezuela ya había empezado a mostrar algunos síntomas, pero fue solo hasta el 2009 que se presentó un decrecimiento del PIB de -6,2 %. Las empresas se vieron afectadas por las expropiaciones que, desde el 2002, venía realizando el gobierno ante la necesidad de conseguir recursos para seguir financiando el gasto público. Esto ocasionó una ola de empresarios venezolanos que emigraron hacia Colombia y otros destinos. Algunas de las empresas venezolanas más conocidas lle-



## garon al país en este periodo contribuyendo a la generación de empleo.

Fue hasta el año 2011 que Venezuela volvió a recuperarse, pese al incremento en la salida de capital extranjero. No obstante, este crecimiento se detuvo con el fallecimiento de Chávez en 2013 que dejó gran incertidumbre en el futuro de las relaciones bilaterales, así como en el panorama general del país vecino. Con la llegada de Nicolás Maduro al poder, las consecuencias de las decisiones

de los antiguos gobiernos y la continuidad del régimen empezaron a afectar a distintos sectores, las protestas no se hicieron esperar y los profesionales se vieron motivados a emigrar por los desajustes salariales y falta de oportunidades. Desde esa fecha, los principales agregados económicos se fueron deteriorando, por lo que a esta época se le definió como la tercera ola más grande de élites y sectores de medios profesionales (Universidad del Rosario, 2018).



Fuente: Cálculo del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en el Outlook del Fondo Monetario Internacional (FMI), 2018.







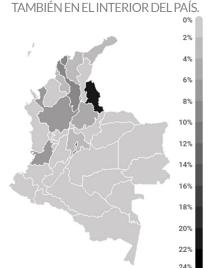
## ¿Cuántos y cómo fueron los migrantes en este periodo?

En 2005, según el Censo de Población y Vivienda de Colombia, el número de venezolanos en el país disminuyó 22,9 % respecto a la década del noventa, contando con 33.383 personas nacidas en Venezuela residiendo en Colombia. El 54,2 % de la población venezolana estaba compuesta por mujeres (Gráfico 21).

De acuerdo con Santana (2009), los venezolanos se concentraban en los departamentos de Norte de Santander (22,2 %), Bogotá (12,3 %), Atlántico (10,7 %), Bolívar (10,4 %), Valle (7,1 %), Antioquia (7,1 %) y el restante 30,2 % en otros departamentos. A diferencia de la década de los 80, donde Bogotá se posicionaba como cuarta ciudad de destino, para el 2005 la capital ocupaba el segundo lugar (Ilustración 2).

## ILUSTRACIÓN 2 - DISTRIBUCIÓN DE LOS VENEZOLANOS EN COLOMBIA POR DEPARTAMENTOS EN 2005.

LOS VENEZOLANOS YA NO SE UBICABAN SOLO EN LOS MUNICIPIOS DE LA FRONTERA, SINO TAMBIÉNIEN EL INITEDIO DEL DA (S

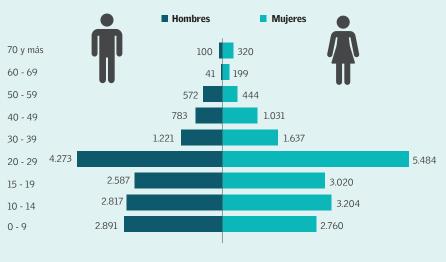


Fuente: Santana, 2009.

Las actividades que los venezolanos realizaban en el país estaban distribuidas entre quienes estudiaban (36,8 %), trabajaban (31,8 %) y otras actividades (31,4 %) (Censo, 2005). Para ese año, el porcentaje de venezolanos respecto al número de extranjeros era del 30,4 %, por lo que no se percibía una competencia directa en el mercado laboral (Migración Colombia, 2016).

## **GRÁFICO 21 - DISTRIBUCIÓN DE LOS COLOMBIANOS** EN VENEZUELA POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD EN 2005

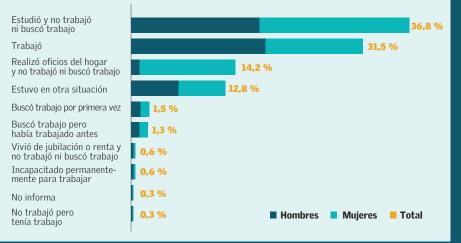
8 DE CADA 10 VENEZOLANOS EN COLOMBIA TENÍAN MENOS DE 30 AÑOS DE EDAD.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Censo, 2005.

## **GRÁFICO 22 - ACTIVIDAD REALIZADA POR LOS VENEZOLANOS EN COLOMBIA EN 2005**

PARA ESE PERIODO SOLO EL 2,5 % DE LOS VENEZOLANOS SE ENCONTRABA BUSCANDO EMPLEO EN COLOMBIA.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Censo, 2005.









El Censo del 2005 también incluyó en ese año una pregunta sobre la suficiencia de los ingresos percibidos, y 7 de cada 10 venezolanos radicados afirmaron que sus ingresos no alcanzaban para cubrir sus gastos básicos, especialmente las mujeres (Gráfico 23).

Por otro lado, según cifras del censo realizado en Venezuela en 2011, se encontraban 721.800 colombianos en Venezuela, de los cuales el 31,5 % había llegado al vecino país en los últimos diez años. De estos, 2 de cada 10 tenían más de 60 años. La proporción de menores de 15 años era solo de 6,8 % y aquellos potencialmente activos (de 15 a 59 años) representaban el 73,1 %. Por sexo, las mujeres continuaron siendo mayoría con un 51,6 % (Gráfico 24).

## GRÁFICO 23 - INGRESOS RECIBIDOS DE LA ACTIVIDAD REALIZADA POR LOS VENEZOLANOS EN COLOMBIA EN 2005

EL PORCENTAJE DE VENEZOLANOS QUE AFIRMABA TENER INGRESOS SUFICIENTES PARA CUBRIR SUS GASTOS ES SIMILAR AL PORCENTAJE DE QUIENES SE EMPLEABAN EN EL PAÍS.



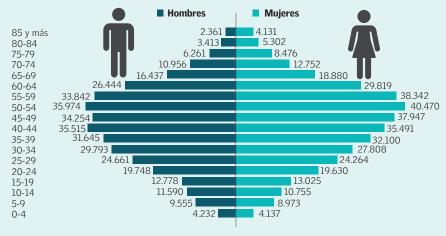
Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Censo, 2005.

Así mismo, los colombianos en Venezuela para la fecha eran más educados: cerca del 35 % de ellos contaba con más de 10 años de escolaridad (CEPAL, 2018). El aumento de esta proporción podría estar relacionado con el envejecimiento de la población colombiana residente en Venezuela, teniendo en cuenta que, a mayor edad, mayores niveles de educación se han acumulado.

De acuerdo con el mismo censo de 2011, en el mercado laboral se dio un cambio importante: **la proporción de inactivos** 

## **GRÁFICO 24 - DISTRIBUCIÓN DE LOS COLOMBIANOS** EN VENEZUELA POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD EN 2011

2 DE CADA 10 COLOMBIANOS TENÍAN MÁS DE 60 AÑOS.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en IMILA, 2011.

## GRÁFICO 25 - COLOMBIANOS ECONÓMICAMENTE ACTIVOS EN VENEZUELA SEGÚN RAMAS DE ACTIVIDAD EN 2011

LAS MUJERES EMPEZARON A PARTICIPAR MÁS EN ACTIVIDADES DE COMERCIO, MIENTRAS QUE LOS HOMBRES LO HICIERON EN LAS DE CONSTRUCCIÓN E INDUSTRIA MANUFACTURERA.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en IMILA 2011.

aumentó un 39,3 % (llegando a 283.355 personas) y los activos pasaron a ser el 55,7 % (llegando a 402.000 personas) del total de colombianos en edad de trabajar residiendo en Venezuela. Con el envejecimiento de los colombianos junto al aumento de los inactivos, se empezó a incrementar el número de pensionados (16,432, lo que representa el 6 % de los inactivos, superior en 4,2 puntos porcentuales a la cifra del 2001).

Para 2011, el número de ocupados y desocupados colombianos en Venezuela

era de 329.772. En comparación a las décadas anteriores, nuevamente se observa una reducción de la participación en el sector de servicios, al igual que en el de agricultura, caza, pesca y silvicultura, y un aumento en el sector de la construcción, el comercio, hoteles y restaurantes, el de transporte, almacenamiento y comunicaciones, así como en la intermediación financiera. Para ese año, también se evidenció un incremento en el número de colombianos que buscaban empleo por primera vez.







Los colombianos residentes en el vecino país se ocupaban como trabajadores en el sector servicios (31,2 %), una gran proporción eran trabajadores no calificados (23,1 %), y un 16 % eran operarios y artesanos. Para ese año, aumentaron nuevamente los trabajadores agrícolas, y se registró un incremento en los grupos de profesionales, tanto del nivel intermedio (4,3 %) como a nivel de científico (3,6 %) (Gráfico 26).



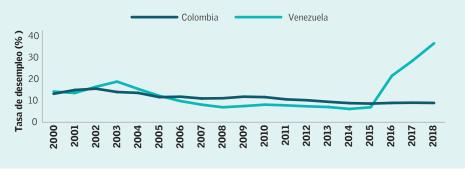
#### GRÁFICO 26 - COLOMBIANOS EN VENEZUELA ECONÓMICAMENTE ACTIVOS SEGÚN OCUPACIONES EN 2011 LOS COLOMBIANOS RESIDENTES EN VENEZUELA SE DESEMPEÑABAN PRINCIPALMENTE COMO VENDEDORES Y TRABAJADORES EN EL SECTOR DE SERVICIOS. Trabajadores de servicios y vendedores 31,2 % 23,1 % Trabajadores no calificados 16,9 % Operarios y artesanos Trabajadores agrícolas, 8.9 % pecuarios y forestales Operador de instalación de máquina, 6,6 % montador y conductor 4,3 % Profesionales y técnicos de nivel medio Profesionales, científicos e intelectuales 2,5 % No especificado 1,8 % Empleados de oficina Busca por primera vez 1,0 % Personal directivo y de los 0,5 % poderes ejecutivo y judicial Seguridad y Fuerza Armadas 0.0 %

## 8. DE 2015 A 2018

l olo hasta el año 2015 empezaron a darse los primeros brotes de una crisis económica en Venezuela. Los principales indicadores oficiales como la inflación y el PIB dejaron de publicarse, algunas provecciones realizadas por el Fondo Monetario Internacional evidencian el impacto de la crisis en la mayoría de los indicadores. Tal es el caso de la tasa de desempleo que pasó de 7,4 % en 2015 a 20,6 % en 2017. Esta variación coincide con la reversión del flujo migratorio entre estos dos países y el inicio de una de las crisis migratorias más importantes del mundo, agudizada con el cierre de la frontera colombo venezolana y la deportación de colombianos al país en agosto de 2015 (UNGRD, 2016).

## GRÁFICO 27 - TASA DE DESEMPLEO DE COLOMBIA Y VENEZUELA (2000-2018)

EL CIERRE DE LAS EMPRESAS Y LA FALTA DE INSUMOS PARA TRABAJAR EN TODA SU CAPACIDAD, PROVOCÓ UN AUMENTO DEL DESEMPLEO EN VENEZUELA A PARTIR DE 2015.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Outlook del FMI, 2018.

Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en IMILA 2011.





Foto: Migración Colombia







En primera medida, las acciones de ayuda humanitaria a través de los puestos de control en frontera y entidades del Gobierno colombiano fueron múltiples para intentar mitigar el impacto de la migración en las comunidades de acogida. Entre ellas se buscó la reunificación de las familias, el registro de quienes estaban indocumentados, se instalaron albergues, se apoyaron los traslados al interior del país, entre otras acciones. Para esta población se expidió importante normativa como los decretos 1768 de 2015, 1495 de 2016 y 2228 de 2017, donde se definió a los retornados como población especial y se ordenó su afiliación al Régimen Subsidiado en el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), a través de listados censales a cargo de los municipios o distritos donde se encontraran ubicados (Minsalud, 2014).

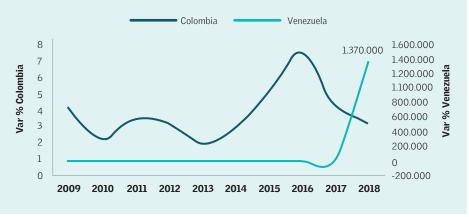
Para ese momento el movimiento de ciudadanos venezolanos en frontera empezó a darse de forma más constante. Ingresaban al país con el fin de abastecerse de productos básicos y medicamentos. Pero, la devaluación del bolívar y la hiperinflación por emisiones de dinero incontroladas (Gráfico 28), elevó la pobreza a niveles superiores al 80 %, situación que generó que la dieta de los venezolanos promedio sustituyera carnes por tubérculos (de menor precio), las medicinas escasearon por el desabastecimiento y la inseguridad y criminalidad permearon las ciudades venezolanas (Reina, Carlos A., & Ramírez, 2018). A pesar de los incrementos en el salario mínimo, el poder adquisitivo no era suficiente para adquirir los productos de una canasta básica.

Los términos migración/migrante/retornado/crisis humanitaria, empezaron a resonar en ciudades del interior de Colombia. Para el año 2016, la salida y no retorno de venezolanos en busca de atención en salud y oportunidades económicas se incrementó. El Gobierno colombiano buscando regular el flujo de entradas y salidas de migrantes venezolanos, creó la Tarjeta Migratoria de Tránsito Fronterizo (TMF). A finales de 2016, se reportaron 378.965 entradas de venezolanos a Colombia, pero apenas 311.252 salidas. A partir de ese momento los migrantes con vocación de permanencia aumentaron y se comenzó a hablar de tres tipos de migración venezolana: pendular, regular e irregular, los dos últimas con intención de residir en el país.

Cuando la situación del vecino país se volvió más crítica, los venezolanos optaron por Colombia como primer destino para migrar, dada la cercanía geográfica y menores costos de desplazamiento. La hiperinflación en 2017 se situaba por encima de mil por ciento y ya

## GRÁFICO 28 - TASA DE INFLACIÓN DE COLOMBIA Y VENEZUELA (2009-2018)

LA EMISIÓN DE DINERO SIN CONTROL EN VENEZUELA FUE UNA DE LAS CAUSAS DE LA HIPERINFLACIÓN.



Fuente: Cámara Colombo Venezolana con base en IPC Outlook Octubre FMI.

desde esa fecha el FMI predecía una inflación para el año 2018 de 1 millón por ciento.

Además en el año 2017, el Gobierno colombiano, debido al número de venezolanos que se encontraban de forma irregular en el país, decidió lanzar el primer Permiso Especial de Permanencia (PEP), el cual otorgaba, durante dos años, la posibilidad de afiliarse al sistema de salud, trabajar de manera formal y estudiar a quienes habían ingresado sellando su pasaporte antes del 28 de julio de ese mismo año. Sin embargo, la migración continuó y ante el flujo tan elevado, el Gobierno realizó una nueva ronda del PEP con las mismas características.

Ante la dificultad para diseñar políticas acordes a todos los perfiles migratorios por falta de información, se creó Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV), un registro que buscaba caracterizar a la población venezolana migrante

con estatus migratorio irregular, realizado por la UNGRD. Posteriormente, los venezolanos inscritos en dicho registro lograron permanecer en Colombia de manera regular gracias a la expedición del PEP-RAMV, que equivalió a la tercera ola del PEP.



Mientras tanto, el acuerdo de paz en el periodo presidencial de Juan Manuel Santos en Colombia, descongeló las relaciones bilaterales con Venezuela. No obstante, después de la firma, los gobiernos tomaron distancia y el cierre de frontera fue continuo, incrementando de esa forma el contrabando.







## ¿Cuántos y cómo fueron los migrantes en este periodo?

Como consecuencia del aumento de la migración proveniente de Venezuela hacia Colombia en los últimos años, y la propagación de la migración irregular, durante 2018 se realizaron distintos esfuerzos por identificar al total de la población venezolana en Colombia. Algunas de las características descritas a continuación fueron obtenidas a partir de registros administrativos y encuestas en las que se logran desagregar los lugares de origen de la población migrante.

A partir del RAMV realizado entre el 6 de abril y el 8 de junio de 2018 se identificaron 442.462 venezolanos en situación migratoria irregular, de ellos el 49,7 % eran mujeres y el 50,3 % hombres. Por grupos de edad, el 26,8 % eran menores de edad, un 70,6 % tenía entre 18 y 59 años y solo un 2,6 % era mayor de 60 años.

Al llegar a Colombia, los migrantes registrados se dedicaban en su mayoría a actividades informales, eran independientes y un alto porcentaje se encontraba buscando trabajo. También se observó que muchos eran inactivos, dado que se dedicaban a labores del hogar o a realizar estudios.

Los venezolanos registrados en el RAMV se componían de 253.575 familias, las cuales provenían desde los estados de Zulia (32,72 %), Carabobo (10,16 %), Táchira (7,37 %), Lara (6,29 %) y el Distrito Capital (6,37 %), principalmente.

El RAMV no solo permitió caracterizar a los venezolanos que estaban llegando al país en 2018, sino también alertó sobre la magnitud y permanencia de este fenómeno, pues del total de registrados, 369.506 personas (81,5 %) planeaban establecerse en Colombia por más de un año.

Por otro lado, en Colombia entre el 9 de enero y el 30 de junio de 2018 se llevó a cabo el Censo de Población y Vivienda que, de manera preliminar, encontró a 801.043 personas nacidas en Venezuela.

Por su parte, Migración Colombia a diciembre de 2018 reconoció la presencia de 1.174.743 venezolanos en Colombia (191 % más que en 2017), y estimó que 479.247 tenían una condición migratoria irregular, mientras que, 695.496 contaban con documentos válidos de permanencia. Este último grupo vivía principalmente en Bogotá (31,9 %), Norte de Santander (14,1 %), Antioquia (10,6 %), La Guajira (7,7 %) y Atlántico (7,5 %).

En el análisis de encuestas y registros administrativos, durante 2018, la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), que



## GRÁFICO 29 - DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA POR SEXO Y EDAD EN 2018

LA MAYORÍA DE CIUDADANOS VENEZOLANOS EN COLOMBIA SE ENCUENTRA EN EDADES PRODUCTIVAS.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE.

## GRÁFICO 30 - DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA POR AÑOS DE ESCOLARIDAD EN 2018

CASI LA MITAD DE LOS VENEZOLANOS EN COLOMBIA EN 2018 TENÍAN MÁS DE 10 AÑOS DE EDUCACIÓN APROBADOS.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela

se realiza a personas que tienen la intención de permanecer por al menos seis meses en Colombia, se identificó a 1.099.117 personas nacidas en Venezuela. De ellas, el 48,8 % eran mujeres, mientras que por grupos de edad a diferencia de las tendencias registradas en los años noventa, donde en su mayoría eran menores de 15 años, en 2018, este grupo representaba solo el 36,6 %, el mayor grupo etario lo componían personas entre 15 y 59 años con un 62,8 %. Los mayores de 60 años representaban el 1,1 % del total (Gráfico 29).

Si bien el grupo de menores de edad reducía el promedio de los años de escolaridad en 1993, para 2018, el 45,7 % de los venezolanos tenía más de 10 años de escolaridad, seguido de un 25,2 % con hasta 5 años de estudio, un 21,2% que cursó entre 6 y 9 años, y solo un 7,9 % no contaba con ningún año aprobado (Gráfico 30).





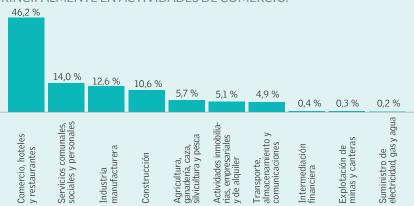


A nivel laboral, el 69,4 % de los venezolanos se encontraba en edad de trabajar, el 52,7 % activos y el 16,7 % inactivos. De los activos, 494.477 venezolanos estaban ocupados (85,4 %), aunque en su mayoría de manera informal (cerca del 90 %). Los ocupados se dedicaban principalmente a actividades de comercio, hoteles y restaurantes (46,2 %), de servicios sociales, personales y comunales (14 %); participaron además en la industria manufacturera (12,6 %) y en la construcción (10,6 %). Una menor proporción se dedicó a actividades de agricultura (5,7%), inmobiliarias (5,1 %) y de transporte (4,9 %) (Gráfico 31).

Para este periodo no se cuenta con información confiable acerca de los colombianos en Venezuela, dadas las restricciones y limitaciones en la información del país vecino.

## GRÁFICO 31 - POBLACIÓN VENEZOLANA OCUPADA EN COLOMBIA SEGÚN RAMAS DE ACTIVIDAD EN 2018

9 DE CADA 10 VENEZOLANOS ERAN INFORMALES EMPLEÁNDOSE PRINCIPALMENTE EN ACTIVIDADES DE COMERCIO.



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) del DANE.

## 0

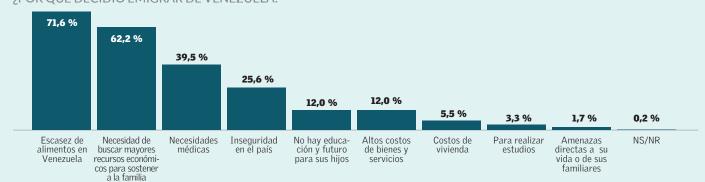
## 9. DE 2019 A 2021

a migración desde Venezuela continuó, aunque el pico más alto se dio en 2018, el número de venezolanos que permanecía en Colombia hasta diciembre de 2019 era de 1.771.237 personas (Migración Colombia, 2020). Para ese año el Proyecto Migración Venezuela (PMV) realizó una encuesta de caracterización en las cinco principales ciudades receptores de población venezolana: Cali, Bogotá, Medellín, Barranquilla y Cúcuta. Los resultados revelaron que las principales motivaciones para migrar eran la escasez de alimentos, la necesidad de ingresos económicos y la atención en salud (Gráfico 32). Asimismo, la mitad (51,2 %) de los encuestados dijo haber elegido a Colombia por ser el lugar menos costoso para emigrar y aunque el 55 % planeaba regresar a Venezuela, solo el 81,1 % lo iba a hacer cuando la situación mejorara.





¿POR QUÉ DECIDIÓ EMIGRAR DE VENEZUELA?



Fuente: Observatorio del Provecto Migración Venezuela – Encuesta a migrantes venezolanos en Colombia, febrero 2019.







Aun así, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI), en 2015, el 52,6 % de la población era pobre puesto que sus ingresos solo alcanzaban para costear los alimentos de la canasta básica, pero no para pagar servicios básicos esenciales como el agua o la electricidad, y en 2019 este porcentaje era del 94,2 % de la población venezolana. De igual forma el 64,8 % en 2019 se encontraba en situación de pobreza multidimensional, es decir que no contaba con la posibilidad de acceder a educación, vivienda, empleo, servicios básicos o ingresos (UCAB, 2021).

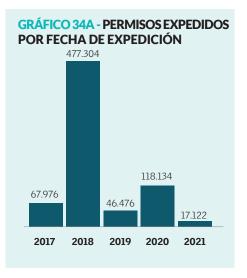


En vista de esta situación, la población migrante se avizoraba en ese entonces como población con vocación de permanencia, por ello el Gobierno colombiano continuó expidiendo el PEP con el objetivo de regularizar a la población venezolana residente en el territorio nacional. En cuatro de las nueve ocasiones en las que se expidió el PEP, la resolución tuvo ajustes especiales, como en el caso del PEP-RAMV o el Permiso Especial de Permanencia para el Fomento de la Formalización (PEPFF), ambos dirigidos a población migrante que ingresó al país sin sellar el pasaporte (i.e. en condición de irregularidad migratoria). El PEP, con corte a septiembre de 2021, ha logrado beneficiar a 727.112 venezolanos en Colombia (Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela-OMV, 2021).

#### GRÁFICO 33 - POBREZA MONETARIA Y MULTIDIMENSIONAL EN VENEZUELA LOS NIVELES DE POBREZA DE VENEZUELA SE COMPARAN CON LOS PAÍSES MÁS POBRES DEL MUNDO Y CON MAYOR INESTABILIDAD POLÍTICA. 2016-21 (94 %) 1996 (70,5 %) Agenda Venezuela Escasez/hiperinflación/ Crisis de movilidad 1989 (64,2 %) 855 El Gran viraie 2003-04 (61,0 %) Paro Cívico-Petrolero 705 66,0 609 601 56,8 52.7 48,8 32.6 25,2 22.0 20,1 2010 2012 2000 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2014 2015 2016 2017 2018 2011 Pobreza total Pobreza extrema



Notas: Gran viraje (1989/1994): en vista de la crisis económica que afrontaba el país, el Presidente Carlos Andrés Pérez realizó el programa de ajuste estructural con orientación asociada a la liberación de los mercados. Agenda Venezuela (1996): programa realizado por el Presidente Rafael Caldera para contener la crisis financiera presentada en 1994. La agenda mantuvo políticas conómicas liberales y de restricción de gasto público. Privación: carencia de vivienda, servicios públicos, estándar de vida (bienes duraderos e ingresos), educación, trabajo y protección social.





Fuente: OMV-DNP, 2021







## **TABLA 2 - RONDAS DEL PEP**

LA VIGENCIA DE DOS AÑOS DEL PEP MOSTRÓ COMO ESTE MECANISMO ESTABA ENFOCADO EN UNA MIGRACIÓN DE CORTO PLAZO.

	Resolución o decreto	Personas que ingresaron antes del:	Disponible hasta:	¿A quiénes aplica?	Vigencia del permiso
PEP I	Resolución 1271 de 2017	28-jul-17	31-oct-17	Quienes ingresaron	
	Resolución 0740 de 2018 y 10677 de 2018	2-feb-18	17-dic-18	de manera regular antes de la firma del decreto (no se incluye a quienes cuenten con la TMF).	
PEP II	Resolución 0361 de 2018	2-feb-18	7-jun-18	Quienes ingresaron de manera regular antes de la firma del decreto (no se incluye a quienes cuenten con la TMF).	
PEP III (RAMV)	Resolución 2033 de 2018 / Decreto 542 marzo 2018	2-ago-18	2-dic-18	A quienes se inscribieron en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos en Colombia (RAMV) entre el 6 de abril y 8 de junio de 2018 y que además se encontraban de forma irregular (se incluye a quienes cuenten con la TMF).	
PEP IV	Resolución 3317 de 2018	27-dic-18	27-abr-19	Quienes ingresaron de manera regular antes de la firma del decreto (no se incluye a quienes cuenten con la TMF).	
PEP V (Fuerzas armadas y policiales de Venezuela)	Resolución 2540 de 2019	13-may-19	60 días a partir de la firma	A miembros de las fuerzas armadas y policiales de Venezuela que hayan manifestado separarse temporalmente de la condición de miembro de la Fuerza Pública incluyendo la entrega de armas y demás implementos.  Se hará extensivo al conyugue y familiares en primer grado de consanguinidad debidamente identificados que se encuentren en Colombia.	90 días prorrogable automáticamente hasta 2 años
PEP VI (PECP)	Resolución 2278 de 2019	15-sep-19	15-dic-19	A quienes se les rechazó su solicitud o no se les reconoció la condición de refugiado en Colombia. Haber solicitado condición de refugiado entre el 19 de agosto de 2015 y el 31 de diciembre de 2018. Encontrarse en territorio nacional a fecha 3 de julio de 2019.	
PEP VII	Resolución 0240 de 2020	29-nov-19	4 meses después de la firma	Quienes ingresaron de manera regular antes de la firma del decreto (no se incluye a quienes cuenten con la TMF).	
PEP VIII (PEPFF)	Resolución 0289 de 2020	28-ene-20		Quienes se encontraban de forma irregular y cuentan con una oferta de contratación laboral o prestación de servicios o quienes tienen una oportunidad de capacitación.	De acuerdo con la duración del contrato, mínimo 2 meses y máximo 4 años continuos o discontinuos.
PEP IX	Resolución 2359 de 2020	31-ago-20	15-feb-21	Quienes ingresaron de manera regular antes de la firma del decreto (no se incluye a quienes cuenten con la TMF).	90 días prorrogable automáticamente hasta 2 años.

Fuente: Elaborado por el Observatorio del Proyecto Migración Venezuela, con base en Migración Colombia, 2021.









Es importante resaltar que en este periodo, las relaciones diplomáticas entre Colombia y Venezuela se rompieron el 23 de febrero de 2019; Nicolás Maduro expulsó al cuerpo diplomático colombiano de Venezuela y Colombia cerró todos los pasos fronterizos de Norte de Santander para evaluar los daños ocasionados a los Puestos de Control Migratorio durante los desmanes fronterizos (Migración Colombia, 2020). A esa situación, se sumó entre febrero y marzo de 2020, la llegada del covid-19 a Colombia y el cierre de los siete pasos fronterizos con Venezuela para contener el virus (Migración Colombia, 2020). Pese al cierre, entre marzo y agosto de 2020 más de 100.000 venezolanos retornaron a Venezuela, por las consecuencias de la pandemia y la imposibilidad de generar ingresos dadas las medidas de aislamiento preventivo obligatorio (Migración Colombia, 2020).

El covid-19 desató una crisis a nivel mundial y de manera particular, el impacto del virus en la población migrante agudizó su vulnerabilidad y profundizó carencias pre-existentes, generando hambre, dificultad para la generar ingresos, y acceso a servicios básicos (Proyecto Migración Venezuela [PMV], 2020). Con el fin de conocer las condiciones de vida de la población migrante en Colombia e indagar acerca de las afectaciones por cuenta del covid-19, el PMV realizó una encuesta a 1.604 hogares migrantes en

#### **GRÁFICO 35 - REUNIFICACIÓN FAMILIAR** LA MAYORÍA DE LOS VENEZOLANOS ESPERAN TRAER A SUS FAMILIARES AL PAÍS EN EL LARGO PLAZO. ¿Tiene familiares en Venezuela que quiera traer a Colombia? Sí > 81.6 % ¿Por qué razón principal no ¿En cuánto tiempo planea traer migraron con usted a Colombia? a sus familiares a Colombia? Por los costos 568% 57 % No sabe Más de Otros Entre 6 ➤ Por si no logra Porque debían cuidar meses y menos de sus pertenencias o po-14,3 % organizarse en Colombia, 17 % sesiones en Venezuela tener a donde regresa 1 año Por causa de las restricciones de movili-De 1 a 5 Porque decidieron dad en el contexto 15 % migrar en etapas meses actual de covid-19 ➤ Por miedo de contagio de covid-19 Por los riesgos Menos Edad de los parientes del viaje de un mes No quisieron migrar

Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela – Encuesta de Calidad de Vida e

diciembre de 2020 en todo el territorio nacional. La encuesta reveló que el 61,7 % de los hogares migrantes presentó dificultades durante el confinamiento en particular para generar ingresos y acceder a alimentos (PMV, 2021). A pesar de las condiciones de vida que enfrentan los migrantes en el país, solo el 22,5 % piensa retornar a Venezuela y de ellos el 42,9 % no sabe en cuanto tiempo retornará a su país de origen (Gráfico 35).

Además de acuerdo con la misma encuesta el 81,6 % de los venezolanos planea traer a sus familiares a Colombia, y no lo han hecho principalmente por los costos y la situación actual de la pandemia (Gráfico 35). Según la ENCOVI (2021), la migración reciente está contribuyendo a la formación de unidades familiares transnacionales localizadas entre los lugares de origen y destino (UCAB, 2021).







La población migrante en Colombia desea radicarse en Colombia, no obstante, el 56,4 % permanece en el país bajo un estatus migratorio irregular. Por ello, el Gobierno colombiano inició la implementación del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), como una medida que permitirá la regularización masiva de los migrantes venezolanos que se encontraban en Colombia antes del 31 de enero de 2021 o que ingresen al país durante los dos años posteriores a la aprobación del ETPV. El Estatuto les permitirá permanecer durante 10 años en Colombia, tiempo durante el cual podrán acceder a trabajo de manera formal, a salud, a educación, al sistema financiero, entre otros.

Finalmente, es importante señalar que no se pudo realizar una caracterización de los colombianos en Venezuela, dadas las limitaciones de información existentes. Solo se cuenta con la estimación de Cancillería de 2.250.500 de migrantes colombianos residentes en el vecino país, ubicados principalmente en Caracas (48,9 %), Maracaibo (26,7 %) y Mérida (3,6 %) (Cancillería de Colombia, 2020).



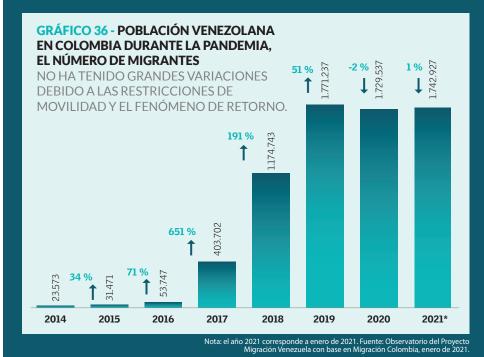
## ¿Cuántos y cómo fueron los migrantes en este periodo?

El número de venezolanos en Colombia pasó de 1.771.237 personas en diciembre de 2019 a 1.742.927 personas en enero 2021 (Gráfico 36), lo que representa una reducción de 1,6 %, según cifras de Migración Colombia. Esta disminución se da en

el contexto de la pandemia y las dificultades que esta situación implicó para miles de familias venezolanas que decidieron retornar o desplazarse a otros países.

La mayor parte de la población venezolana se concentra en los prin-

cipales departamentos del país: Bogotá (19,5 %), Norte de Santander (10,7 %), Atlántico (9,3 %), Antioquia (9,1 %), La Guajira (8,6 %) y a su vez en las capitales de estos departamentos (Gráfico 37).



# 

Fuente: Migración Colombia, enero 2021







De acuerdo con cálculos del Observatorio del PMV con base en la GEIH del DANE, a febrero de 2021, en Colombia había 1.822.747 venezolanos, de los cuales el 49,7 % eran mujeres (Gráfico 38). La mayoría de los migrantes (89 %) llegó a Colombia hace más de un año, aun así, pese al cierre fronterizo, el 11 % ingresó al país durante la pandemia.

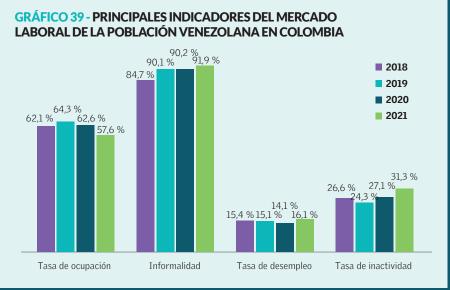
A diferencia de la estructura poblacional observada en otros periodos analizados, una cuarta parte de la población tiene menos de 10 años de edad y un 44,4 % tiene entre 20-39 años (Gráfico 38), esto implica que la población migrante se encuentra en edad productiva y además se observa un proceso de reunificación familiar.

Respecto al nivel educativo, el 68,4 % es bachiller, un 11,5 % tiene títulos en educación técnica o tecnológica, el 14,6 % alcanzó un título universitario, un 1,4 % cuenta con posgrado y el 4,2 % no tiene ningún nivel educativo. Aunque sus niveles educativos son altos, incluso superiores a los de los colombianos, los migrantes que trabajan lo hacen en su mayoría en el sector informal. La tasa de desempleo para el año 2021 se incrementó probablemente por el efecto de la pandemia, así como la tasa de inactividad vinculada al aumento de la población en edad escolar.

De los 763.222 venezolanos que se encuentran ocupados, el 74,6 % se concentra en las cinco principales ramas de actividad: comercio (23,9 %), alojamiento (16,1 %), actividades artísticas (12,9 %), manufactura (11,6 %) y construcción (10,2 %) (Gráfico 40). Además, la mitad de los venezolanos ocupados (49,5 %) son trabajadores por cuenta propia, el 38,3 % es empleado particular y el 12,2 % ocupa otro tipo de posiciones.

#### GRÁFICO 38 - PIRÁMIDE POBLACIONAL DE VENEZOLANOS EN COLOMBIA LA TERCERA PARTE DE LOS MIGRANTES TIENEN MENOS DE 15 AÑOS DE EDAD. Hombres Mujeres 70 y más 2.608 3.469 7.222 12.004 60 - 69 39.990 50 - 59 40 - 49 73.018 77.109 162.307 148.294 30 - 39 239 047 260 073 20 - 29 15 - 19 83.774 79.067 97.632 82 340 10 - 14 0 - 9 221.882 206,925

Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en la GEIH, febrero de 2021 (año móvil).



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en la GEIH, febrero de 2021 (año móvil).

## GRÁFICO 40 - RAMAS DE ACTIVIDAD OCUPADAS POR LO VENEZOLANOS EN COLOMBIA (FEBRERO DE 2021)

LA MAYORÍA DE VENEZOLANOS LABORA EN ACTIVIDADES DONDE ES MÁS PROBABLE EMPLEARSE DE MANERA INFORMAL.

Comercio y reparación de vehículos

Alojamiento y servicios de comida

Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios Industrias manufactureras

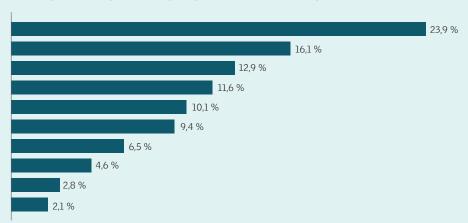
Construcción

Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca

Transporte y almacenamiento

Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana

Otros



Fuente: Cálculos del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en la GEIH, febrero de 2021 (año móvil).









## **CONCLUSIONES**

a historia que comparten Colombia y Venezuela revela el impacto de las relaciones bilaterales y de la situación económica, política y cultural de cada país en los flujos migratorios.

La bonanza petrolera y las oportunidades laborales en Venezuela jugaron como factor de atracción de la población colombiana y de otras nacionalidades como la europea. Asimismo, la migración de colombianos a Venezuela también estuvo vinculada a factores de expulsión en Colombia. El conflicto y el desplazamiento interno durante décadas obligó a millones de colombianos a salir del país en busca de mejores oportunidades y seguridad para sus familias.

Quienes migraban al vecino país lograron obetner documentos de regularización que promovía el gobierno venezolano en aras de aprovechar el capital humano. Y aunque la mayoría de colombianos radicados en Venezuela no tenían altos niveles educativos, lograron emplearse en los trabajos disponibles, en los sectores de comercio, servicios y agroindustria.

Dada esta situación, Colombia mantuvo durante décadas una política migratoria basada en ofrecer oportunidades de retorno a los colombianos en el exterior, más no en mecanismos dirigidos a extranjeros en el país, pues el porcentaje era muy bajo.

Con los cambios económicos y políticos en Venezuela, se da un giro al flujo migratorio. En un primer momento se da la migración de venezolanos que buscaron invertir su capital en Colombia. Con el pasar de los años el perfil migratorio fue cambiando; la siguiente ola trajo consigo venezolanos de ingresos medios y altos niveles educativos. No fue sino hasta el año 2015 que se da inicio al éxodo masivo de migrantes proveniente de Venezuela, fecha en la cual la economía de ese país, que ya venía deteriorándose, entró en crisis, mostrando cada año un incremento en la pobreza multidimensional y monetaria. La producción interna cayó, por lo que el gasto se redujo y la emisión monetaria sin control ocasionó en 2017 la hiperinflación.

Como consecuencia, en Colombia para el año 2018 había 1,2 millones de venezolanos que buscaban refugiarse de la crisis del país vecino y que huían con el objetivo de mejorar su calidad de vida.

Por lo anterior, la situación económica, política y social de ambos países han permitido comprender el contexto en el que se han desarrollado los flujos migratorios mixtos, las razones que llevan a una persona o un hogar a tomar la decisión de abandonar su lugar de origen e iniciar desde cero en otro. Por este motivo, es importante tener políticas públicas que acojan y permitan la integración efectiva de la población migrante para, de esta manera, poder aprovechar el capital humano que llega con estos flujos de población, valorando sus capacidades y dignificando su trabajo. Las medidas de regularización deben contemplar una migración de largo plazo, así como un mecanismo que permita la reunificación familiar y la garantía de los derechos de los migrantes y refugiados.









#### **BIBLIOGRAFÍA**

Banrep. (2019). Inversión directa. Obtenido de https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/ inversion-directa

Cancillería de Colombia. (Noviembre de 2020).

Estudio de Caracterización de los Usuarios que atiende cada uno de los Consulados de Colombia en el Exterior. Obtenido de https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2020/estudio de caracterizacion de los usuarios que atiende cada uno de los consulados de colombia en el exterior, version boton de transparencia 27nov20.pdf

**CEPAL. (2018).** Investigación de la migración internacional en latinoamérica (IMILA). Obtenido de https://celade.cepal.org/bdcelade/imila/

**DANE. (Septiembre de 2012).** Glosario de términos Gran Encuesta Integrada de Hogares. Obtenido de <a href="https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/glosario\_GEIH13.pdf">https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/glosario\_GEIH13.pdf</a>

Kelly, J., & Palma, P. A. (2007). El Síndrome del Deterioro Económico y la Búsqueda del Cambio. Obtenido de http://www.pedroapalma.com/site/wp-content/uploads/2016/11/El-S%C3%ADndrome-del-Deterioro-Econ%C3%B3mico-y-la-B%C3%BAsqueda-del-Cambio-2007-Nov-2016.pdf

Migración Colombia. (2016). Extranjeros en Colombia (2205-2016). Obtenido de https://www.migracioncolombia.gov.co/documentos/estadisticas/publicaciones/Extranjeros%20en%20 Colombia%20Aproximacion%20migratoria%20 a%20sus%20trayectorias%20en%20Co.pdf

Migración Colombia. (Marzo de 2020). Cierre de frontera con Venezuela una de las nuevas medidas para contener el coronavirus. Obtenido de <a href="https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/cierre-de-frontera-con-venezuela-una-de-las-nuevas-medidas-contener-el-coronavirus">https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/cierre-de-frontera-con-venezuela-una-de-las-nuevas-medidas-contener-el-coronavirus</a>

Migración Colombia. (Agosto de 2020). Evolución crisis migratoria con Venezuela - 5 años de historia. Obtenido de https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/evolucion-crisis-migratoria-convenezuela-5-anos-de-historia

Migración Colombia. (Marzo de 2021). Distribución de Venezolanos en Colombia - Corte 31 de Enero de 2021. Obtenido de https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-encolombia-corte-31-de-enero-de-2021

Minsalud. (2014). Plan de respuesta del sector salud al fenómeno migratorio. Obtenido de https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/ BibliotecaDigital/RIDE/DE/COM/plan-respuestasalud-migrantes.pdf

## Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela-OMV. (Septiembre de 2021).

Permisos y visas. Obtenido de <a href="https://www.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/">https://www.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/</a> Permisos-y-visas.aspx

#### Proyecto Migración Venezuela. (Junio de

**2021).** Encuesta de calidad de vida e integración de los migrantes venezolanos. Obtenido de <a href="https://migravenezuela.com/web/articulo/encuesta-de-calidad-de-vida-e-integracion-de-los-migrantes-venezolanos/2694">https://migravenezuela.com/web/articulo/encuesta-de-calidad-de-vida-e-integracion-de-los-migrantes-venezolanos/2694</a>

### Proyecto Migración Venezuela [PMV].

(Septiembre de 2020). Vulnerabilidad de los migrantes en tiempos de coronavirus.

Obtenido de https://migravenezuela.com/web/articulo/migrantes-coronavirus-pobrezavenezolanos-/2174

Reina, M., Carlos A., M., & Ramírez, T. (30 de Octubre de 2018). Elementos para una política pública frente a la crisis de Venezuela. Obtenido de https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3680

Robayo, M. (2013). Venezolanos en Colombia, un eslabón más de una historia compartida. Obtenido de http://www.urosario.edu.co/ urosario\_files/2e/2ee3361e-eec6-4230-925b-3e6d91c83ab0.pdf

UCAB. (Septiembre de 2021). Condiciones de vida de los venezolanos: entre emergencia humanitaria y pandemia. ENCOVI 2021.

Obtenido de https://s3.amazonaws.com/semanaruralvzla/documentos/1633494431\_encovi\_2021pdf

**UNGRD. (2016).** *Informe 2015.* Obtenido de http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/ Informes-de-Gestion/InformeDeGestion2015.pdf

#### Universidad del Rosario, O. d. (Septiembre

de 2018). Retos y oportunidades de la movilidad humana venezolana en la construcción de una política migratoría colombiana. Obtenido de https://migravenezuela.com/web/articulo/documento-observatorio-de-venezuela-universidad-del-rosario/751

## Venezuela

Es un producto de Proyectos
Semana S.A. financiado con el apoyo de la
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo
Internacional (USAID), a través del programa
de Alianzas para la Reconciliación operado en
Colombia por ACDI/VOCA. Los contenidos son
responsabilidad de Proyectos Semana S.A. y no
necesariamente reflejan las opiniones de USAID
o del Gobierno de Estados Unidos.





#### Directora del proyecto:

Adriana Sabogal Moreno / Paula Escobar Editora General:

Milagros Palomares

Profesional en Economía:

Ana María Restrepo

Profesional social:

Liney Álvarez

Profesional en seguridad:

David Molano

Diseñadora:

Carolina Pérez Sánchez

Proyectos Semana S. A.

Gerente general:

Sandra Suárez Pérez

Directora de coordinación

y producción editorial

Angélica Sánchez

Gerente de audiencias:

Adriana Méndez

Gerente administrativa:

Carol Ramírez

Gerente de Finanzas y Planeación:

Miguel Cepeda Ramos

Directora de contabilidad:

Consuelo Quintero

lefe de tesorería:

Ligia Yaneth Gómez Cuellar

Directora de servicios administrativos:

Norcy Janeth Sánchez Panche **Gerente jurídico:** 

Julia Inés Prado Cantillo





