

# La inversión en medio de la crisis: oportunidades para Colombia a partir de la migración venezolana

Históricamente, venezolanos y colombianos han realizado operaciones de comercio e inversión entre sí, generando ingresos para ambos países. Por este motivo, la migración empresarial venezolana en Colombia juega un papel importante para el crecimiento económico, dada su experiencia binacional.

Boletín 12



Foto: Archivo Semana

- PAG. 2 - La importancia del comercio y la inversión para la economía
- PAG. 3 - Comercio entre Colombia y Venezuela
- PAG. 5 - Inversión proveniente de Venezuela a Colombia
- PAG. 6 - Consideraciones finales

## Comercio e inversión venezolana en Colombia

### ILUSTRACIÓN 1 - REFORMAS REALIZADAS DURANTE EL GOBIERNO DE HUGO CHÁVEZ

LA MAYORÍA DE  
LAS REFORMAS  
PERMANECEN VIGENTES  
20 AÑOS DESPUÉS  
DE SU APROBACIÓN.

#### Reformas políticas

Nueva Constitución  
Política.

Ampliación del  
periodo presidencial  
a seis años con opción  
de reelección.

Creación de la  
Asamblea Nacional y  
del Poder Ciudadano.

#### Reformas económicas

Se dan a finales del año  
2001 con un paquete  
de 49 decretos. Las más  
importantes fueron:

- La Ley de Tierras y Desarrollo Agrario para la eliminación del latifundio.
- La Ley de Pesca y Acuicultura que incluyó restricciones a la pesca comercial y beneficios a la artesanal.
- La Ley Orgánica de Hidrocarburos para establecer la propiedad estatal sobre todo lo relacionado con la industria petrolera.

Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Batalla & Ferro, 2004.

Las relaciones económicas entre Colombia y Venezuela han estado enmarcadas por las estrategias de adaptación de las empresas frente a los cambios políticos. En Venezuela, las expropiaciones de las empresas, su retiro de acuerdos comerciales, como el de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), y la inestabilidad económica, sumado a los constantes cierres de frontera (ordenados tanto por el Gobierno de Colombia como el de Venezuela) han sido algunos de los factores que incentivaron la salida de capital venezolano a diferentes destinos, entre los que se encuentra Colombia.

El presente boletín tiene por objetivo mostrar la importancia económica de las relaciones comerciales entre Colombia y Venezuela entre 1999 y 2019. El documento se divide en cuatro secciones. La primera, presenta de forma breve las etapas de la migración empresarial. La segunda, describe la evolución del comercio entre los dos países. La tercera, muestra las olas de inversión venezolana que han llegado a Colombia, producto de la situación interna de Venezuela; y finalmente, en la cuarta sección se realizan algunas recomendaciones.

### I. LA IMPORTANCIA DEL COMERCIO Y LA INVERSIÓN PARA LA ECONOMÍA

El intercambio de productos entre países, así como la inversión que realizan, ha sido caso de estudio de diferentes autores. Por el lado del **comercio internacional**, se dice que **los países obtienen un mejor nivel de vida** cuando producen y comercian el bien o servicio con el que tienen menores costos con respecto a otro país (Krugman & Wells, 2006).

En cuanto a la **inversión**, investigaciones económicas para Colombia han demostrado que **los flujos financieros pueden llegar a afectar positivamente la balanza de pagos, el comercio internacional, el desempeño de las empresas, la productividad y el desarrollo tecnológico** de una economía (Reina, Ospina, Macías, & Cortés, 2016).

A partir de allí nacen los acuerdos comerciales entre dos o más países que tienen como fin intercambiar bienes y servicios



Foto: Archivo Semana

con impuestos más bajos, incentivar las inversiones y generar nuevo conocimiento, entre otros beneficios.

En Colombia, la apertura económica se dio a comienzos de los años noventa. Esta tuvo como objetivo dar a conocer a nivel internacional el mercado colombiano y generar mayor competencia de productos y servicios con respecto a otros países. Se esperaba que esto representara aumentos significativos de productividad, inversión tecnológica y un mejor aprovechamiento de los puertos (Villar Gómez, 2000).

Aunque con los años las estrategias de apertura se han ido modificando, el país ha buscado proteger, especialmente, los bienes de consumo como alimentos, textiles y confecciones, e incluso automóviles; **bienes que eran vendidos a países como Venezuela a precios elevados y bajo condiciones preferenciales**, dado que Venezuela compartía una estructura de protección muy semejante a la colombiana (Esguerra Umaña, Montes Uribe, Garavito, & Pulido González, 2010).

### • SALIDA DE CAPITAL VENEZOLANO A OTROS PAISES

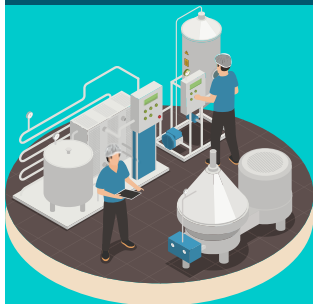
En 1999, con la posesión del gobierno de Hugo Chávez, se dan las primeras reformas

## ¿Qué empresarios no migraron?

En la segunda migración empresarial, los empresarios que dependían del mercado local no se movilizaron, ya que, en caso de hacerlo, aumentarían sus costos (Reina, Mesa, & Ramírez, 2018).

De igual manera, otras empresas con menor aversión al riesgo se quedaron o dejaron sucursales en Venezuela.

Estas fueron las que lograron mantener el flujo comercial con Colombia, además del que ya se tenía con las empresas del Estado venezolano.



**78%**  
de las exportaciones realizadas en el 2008 por Colombia a Venezuela consistía en productos industriales.

que caracterizaron su mandato. Algunas de ellas se presentan en la Ilustración 1.

Las nuevas condiciones impuestas al capital privado provocaron la salida de varios empresarios de Venezuela, convirtiendo a Colombia en uno de sus principales destinos. La migración llegó al país en diferentes etapas, **comenzando a finales de los años 90, con empresarios y personas con altos ingresos**, movidos por el cambio de Gobierno y la incertidumbre legal sobre la propiedad privada.

Posteriormente, el 10 de abril del 2002 se dio una huelga convocada por Fedecámaras y la Confederación de Trabajadores de Venezuela (CTV), que conllevó a un fallido golpe de Estado el 11 de abril de ese mismo año, motivado por el desacuerdo con la estatización de las empresas petroleras entre el 2002 y el 2003, lo que provocó **la segunda ola migratoria, con la llegada a Colombia de inversionistas y capital humano calificado en el sector minero-energético** (Reina, Mesa, & Ramírez, 2018) (Ilustración 2).

Hasta el año 2008, la frontera colombo-venezolana, considerada como una de las más activas en la región, cesó su flujo. Esto, sumado a la caída de los precios internacionales del petróleo de ese año, dejó a Venezuela inmersa en una situación económica difícil de mejorar en el mediano plazo.

Como consecuencia, se da otra ola de migración, conformada en esta ocasión por algunos empresarios que, en vista de la situación, decidieron invertir en Colombia; y por ciudadanos con ingresos medios y ahorros en el exterior que salieron con el propósito de crear una pequeña o mediana empresa (Ilustración 2).

## II. COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA

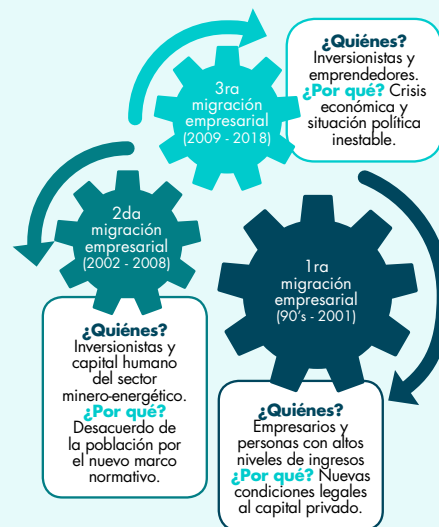
Colombia hace parte de 15 acuerdos comerciales. El primero en ser firmado fue el de la CAN<sup>1</sup>, en 1969, que se empezó a implementar a partir de la década de los noventa.

La CAN, compuesta por Colombia, Perú, Ecuador, Bolivia y Venezuela<sup>2</sup>, se convertiría en uno de los más importantes

<sup>1</sup>La CAN es un mecanismo de integración subregional creado mediante el Acuerdo de Cartagena del 26 de mayo 1969, con el propósito de mejorar el nivel de vida y desarrollo equilibrado de los habitantes de los Países Miembros mediante la integración y la cooperación económica y social (Cancillería de Colombia, 2019).

## ILUSTRACIÓN 2 - ETAPAS DE LA MIGRACIÓN EMPRESARIAL VENEZOLANA EN COLOMBIA

LA INESTABILIDAD POLÍTICA Y ECONÓMICA PROVOCÓ GRANDES SALIDAS DE CAPITAL HUMANO Y FINANCIERO DE VENEZUELA.



Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela.

acuerdos para la comercialización de productos industrializados.

Para Colombia, el hecho de que Venezuela hiciera parte de la CAN trajo grandes beneficios. El país vecino era el segundo comprador de productos colombianos y, en especial, de aquellos que tenían un valor agregado.

**En el año 2008, el comercio entre Colombia y Venezuela llegó a su máximo nivel.** Colombia exportó 6.071 millones de dólares a Venezuela, de los cuales el 22 % fue en productos primarios y el **78 % en productos industriales**; la industria liviana fue la más beneficiada por este comercio, especialmente en los grupos de calzado, confecciones, jabones y cosméticos, textiles, papel y química básica (Cámara Colombiana Venezolana, 2016) (Gráfico 1).

Sin embargo, **es a partir de ese mismo año que el volumen comercializado se re-**

<sup>2</sup>Venezuela se retira de la CAN en el 2006 por sus diferencias con el acuerdo comercial que empezaba a negociar Colombia con Estados Unidos. Su retiro se hizo efectivo hasta el año 2011, dadas las cláusulas de salida. Posterior a esto, se firma un acuerdo bilateral con Colombia más limitado, llamado Acuerdo de Alcance Parcial (SELA, 2014).

**68%**  
se redujo  
el comercio  
colombo -  
venezolano  
entre 2009  
y 2010.

**dujo.** Esto, a razón de la caída internacional de los precios del petróleo, producto que era y es —hasta el momento— la principal fuente de ingresos del país vecino para la compra de productos.

Los problemas se agudizaron en los siguientes dos años. Los cierres de frontera y la regularización de los precios en Venezuela a productos alimenticios y medicamentos mantuvieron un ambiente comercial limitado. Algunas de las medidas impuestas por Venezuela tenían como fin generar presión e **incentivar un acuerdo bilateral** en el periodo en que Venezuela estaba en proceso de salir de la CAN. No obstante, Venezuela también buscó reemplazar el flujo comercial que tenía con Colombia y con otros países de la región como Argentina y Brasil.

De acuerdo con cifras del DANE, entre 2009 y 2010 el comercio Colombo-venezolano se redujo en un 68 %. Durante los años 2010 y 2014, con la elección de un nuevo Gobierno en Colombia, las cifras de intercambio **no arrojaron variaciones negativas tan altas** como las experimentadas entre 2008 y 2009 (Gráfico 1).

Un factor importante es el inicio formal de las negociaciones de paz con las FARC-EP,

en las que Venezuela (inicialmente con el presidente Chávez y, posteriormente, con su sucesor, el presidente Maduro) jugó un papel importante a la hora de acercar a los interlocutores a las conversaciones de paz (Cámara Colombo Venezolana, 2018).

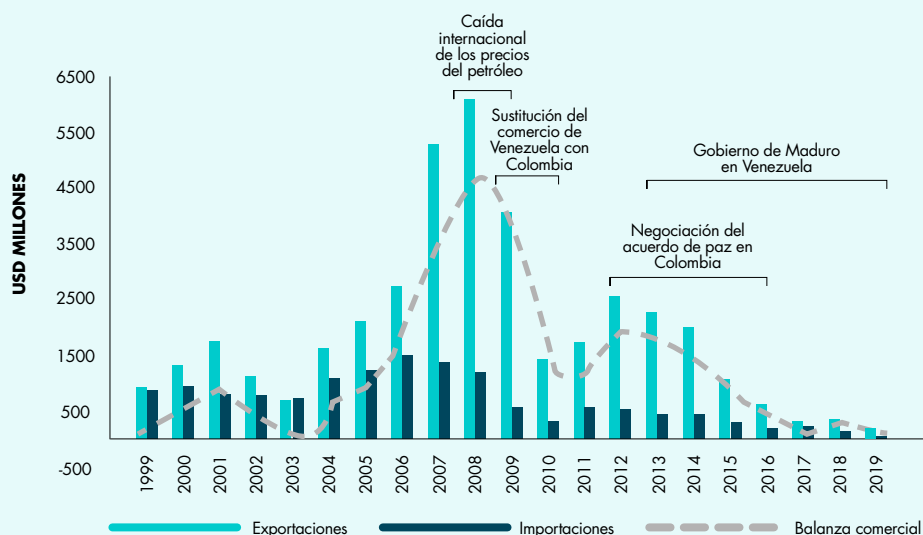
En el año 2015, la economía venezolana empezó a dar las primeras señales de alerta, con **la caída de sus principales indicadores económicos como el PIB, la producción petrolera y la disminución de las importaciones** con Colombia y los demás países. Los nuevos cierres de frontera, las restricciones de horarios para el tránsito del transporte de carga y la falta de garantías sobre las mercancías, generaron más tensión al intercambio comercial.

Pese a las circunstancias, el comercio continuó, aunque no en las proporciones de años atrás. Por ejemplo, las exportaciones de Colombia a Venezuela **pasaron de 319 millones de dólares en 2017 a 354 millones de dólares en 2018**, representando una variación del 11 % y la primera variación positiva después de 6 años. Sin embargo, para el año 2019 Colombia exportó a Venezuela 196 millones de dólares, una cifra que significó la reducción de casi la mitad de lo exportado el año anterior. ▶



Foto: César García

**GRÁFICO 1 - COMERCIO DESDE Y HACIA COLOMBIA CON VENEZUELA**  
LAS VENTAS DE COLOMBIA A VENEZUELA FUERON SIEMPRE MAYORES A LAS COMPRAS DESDE ESE PAÍS.



\*La balanza comercial es la diferencia de las exportaciones menos las importaciones. Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en DANE, 2019.

# PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela



Foto: Archivo Semana

Pese a la caída, el aumento de las exportaciones en el 2018 demostró que la oportunidad en medio de la crisis juega un papel importante en un país que demanda productos de todos los sectores.

### III. INVERSIÓN PROVENIENTE DE VENEZUELA A COLOMBIA

Las inversiones entre ambos países se vieron incentivadas por las ventajas ofrecidas dentro del marco de los acuerdos comerciales. De hecho, antes de la crisis financiera y de la caída de los precios del petróleo en el 2008, la inversión de Venezuela hacia Colombia iba en incremento. En el 2005 la inversión venezolana fue de 25 millones de dólares, en 2006 pasó a 72 millones de dólares y en 2007 fue de 106 millones de dólares.

Durante los años 2012 y 2014, donde el rumbo del panorama económico y político no era muy claro por la asunción de un nuevo Gobierno en Venezuela, la inversión fue de 314 millones de dólares (Gráfico 2).

#### Sectores donde se realiza la inversión

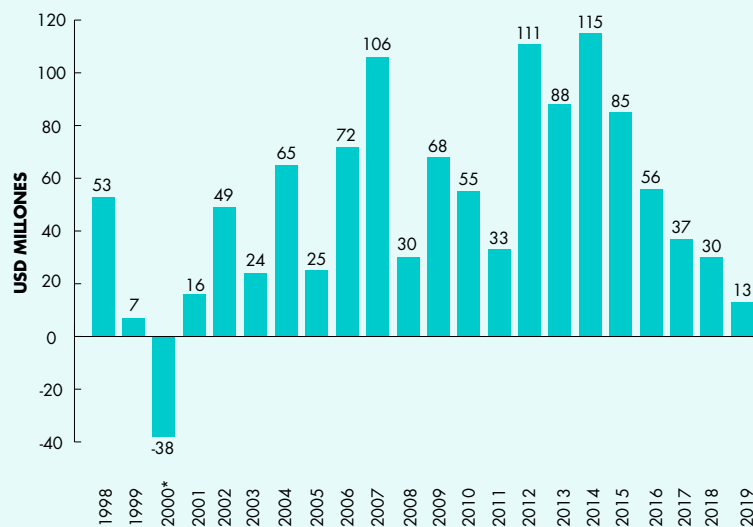
El Banco de la República es la entidad encargada de registrar el movimiento de la inversión que entra a Colombia. Sin embargo, hasta el momento no cuenta con las cifras de inversión desagregadas por país y sector.

Por este motivo, las cifras son tomadas de ProColombia que, a través de información propia y de la plataforma *Foreign Direct Investment Markets* (FDI Markets por sus siglas en inglés), proporciona un estimado de la participación por sector, ciudad y empleos generados por la inversión proveniente de Venezuela desde el año 2005 hasta el año 2018 (no se cuenta aún con cifras para los años 2019 y 2020). La información de FDI Markets es recolectada a partir de anuncios hechos por empresas y publicaciones de diarios; se encuentra en actualización constante. El presente documento contiene la actualización reflejada en la plataforma para el mes de marzo de 2020.

De acuerdo con ProColombia, hasta el 2008, la inversión se concentraba en el sector financiero y petrolero, como consecuencia de la primera y segunda ola migratoria. Después de la crisis, la inversión de Venezuela hacia Colombia se enfoca en otros sectores. Por el lado de los servicios, la inversión se dirige a los relacionados con

### GRÁFICO 2 - INVERSIÓN DE VENEZUELA EN COLOMBIA

LOS ÚLTIMOS VEINTE AÑOS, MÁS DE MIL MILLONES DE DÓLARES HAN INGRESADO A COLOMBIA, PRODUCTO DE LA INVERSIÓN VENEZOLANA.



\*Las inversiones de Venezuela en Colombia arrojan un resultado negativo cuando los egresos por concepto de inversión son mayores a los ingresos. Los egresos pueden ser, por ejemplo, la cancelación de las inversiones venezolanas en Colombia, el pago de préstamos entre filiales, etc. Se consideran como ingresos la constitución de una sociedad con inversión extranjera, desembolsos de préstamos, entre otros.

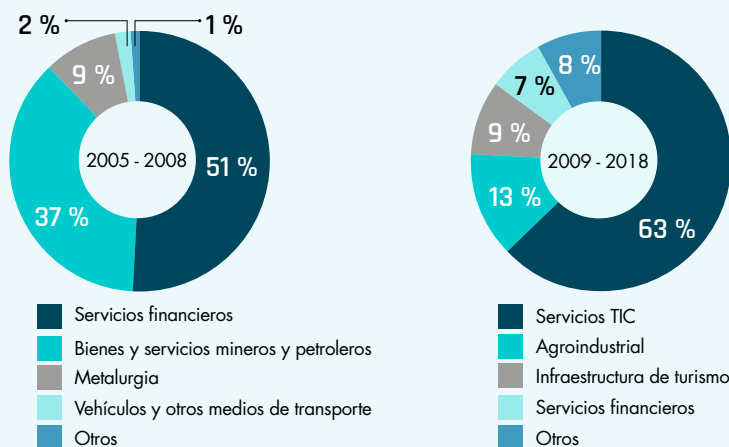
Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en Banco de la República, 2019.

# PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

Foto: César García



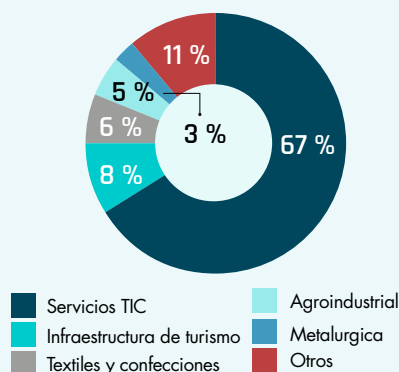
**GRÁFICO 3 - INVERSIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA POR SECTOR**  
EN LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS LOS SECTORES CAMBIARON Y SE ENFOCARON EN LOS SERVICIOS TECNOLÓGICOS.



Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en ProColombia y FDI Markets, marzo del 2020.

**GRÁFICO 4 - SECTORES DONDE SE HA GENERADO MAYOR EMPLEO CON INVERSIÓN VENEZOLANA (2005-2018)**

EL SECTOR DE SERVICIOS TIC HA GENERADO MÁS DE 3.031 EMPLEOS EN COLOMBIA.



Fuente: Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en ProColombia y FDI Markets, marzo 2020.

Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), infraestructura en turismo<sup>3</sup> y servicios financieros. En cuanto a la fabricación de bienes o su comercialización, la inversión fue destinada principalmente a sectores agroindustriales (Gráfico 3).

**Bogotá ha sido la ciudad receptora de la mayor inversión (83 %)**, seguida por los departamentos de Antioquia (9 %) y Atlántico (4 %). Estos tres dominios geográficos también fueron beneficiados con la creación de nuevos empleos, dado que, **según la plataforma de FDI Markets, entre el 2005 y el 2018, en Colombia se han generado más de 4.547 empleos producto de la inversión venezolana**, de los cuales 3.382 se crearon en la ciudad de Bogotá. Sectores como el de servicios TIC, seguido por el turístico, el textil y el agroindustrial, han sido los que más han generado empleo (Gráfico 4).

## IV. CONSIDERACIONES FINALES

El comercio y la inversión en el mundo fomentan el desarrollo económico. El intercambio de productos, servicios e inclusive la movilidad estudiantil, permiten abastecer los países de lo que no se produce o de lo que se produce en pocas cantidades.

Venezuela se ha caracterizado por ser uno de los países con mayor demanda de alimentos y productos industriales colombianos. Para los empresarios, el país vecino representa un mercado importante, incluso en los momentos de mayor incertidumbre. Esto, a razón de que las ventas a Venezuela siempre han sido mayores a las compras hechas por Colombia.

Por su parte, la inversión venezolana ha significado para el país empleos y una inyección de capital en sectores como el de los servicios tecnológicos.

Aunque Colombia ha realizado diferentes esfuerzos para atraer inversión extranjera e incentivar las exportaciones, se hacen necesarias medidas que tengan en cuenta la coyuntura binacional. Los cierres de frontera (parciales o completos), así como los requisitos de visas para inversionistas, requieren mayor flexibilidad. De igual manera, es importante proporcionar herramientas que garanticen a los empresarios colombo-venezolanos el cumplimiento del acuerdo comercial binacional, independientemente de las relaciones políticas entre los dos países.

<sup>3</sup>La infraestructura en turismo contempla el desarrollo en áreas relacionadas con la construcción, adecuación y dotación de establecimientos y edificaciones hoteleras y de interés turístico, así como la puesta en marcha de actividades turísticas no convencionales (Findeter, 2018).

# PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

## PROYECTO MIGRACIÓN Venezuela

Es un producto de Proyectos Semana S.A. financiado con el apoyo de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), a través del programa de Alianzas para la Reconciliación operado en Colombia por ACDI/VOCA. Los contenidos son responsabilidad de Proyectos Semana S.A. y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID o del Gobierno de Estados Unidos.



### Director:

Alejandro Santos Rubino

### Gerente del proyecto:

Alejandra Corchuelo  
Marmolejo

### Directora del proyecto:

Adriana Sabogal Moreno

### Editor General:

Andrés Leonardo Rosales  
García

### Profesional en Economía:

Ana María Restrepo

### Diseñadora:

Carolina Pérez Sánchez

Proyectos Semana S. A.

### Gerente general:

Sandra Suárez Pérez

### Directora de coordinación y producción editorial

Angélica Sánchez

### Gerente de audiencias:

Adriana Méndez

### Gerente administrativa:

Carol Ramírez

### Gerente de Finanzas y Planeación:

Miguel Cepeda Ramos

### Directora de contabilidad:

Consuelo Quintero

### Jefe de tesorería:

Ligia Yaneth Gómez Cuellar

### Directora de servicios administrativos:

Norcy Janeth Sánchez Panche

### Gerente jurídico:

Julia Inés Prado Cantillo



Esta publicación fue elaborada con contribuciones de la Cámara Colombo Venezolana

### Director Ejecutivo:

Germán Umaña Mendoza



Foto: Freepik

## BIBLIOGRAFÍA

- Banco de la República de Colombia. (marzo, 2020). *Inversión extranjera directa en Colombia*. Obtenido de <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas/inversion-directa>
- Batalla, I. C., & Ferro, L. (Octubre de 2004). *El golpe de estado en Venezuela de abril de 2002 y su proyección internacional*. Obtenido de <http://cienciassociales.edu.uy/unidadmultidisciplinaria/wp-content/uploads/sites/6/2013/archivos/63%20El%20golpe%20de%20estado%20en%20Venezuela%202002.pdf>
- Cámara Colombo Venezolana. (Diciembre de 2016). *Coyuntura Económica Internacional*. Colombia, Venezuela y el mundo. Bogotá.
- Cámara Colombo Venezolana. (Julio de 2018). *Coyuntura Económica Internacional* Colombia, Venezuela y el mundo. Obtenido de <http://www.comvenezuela.com/revista-coyuntura>
- Cancillería de Colombia. (2019). *Comunidad Andina de Naciones*. Obtenido de <https://www.cancilleria.gov.co/international/regional/can>
- DANE. (diciembre, 2019). *Comercio internacional*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional>
- Esguerra Umaña, M., Montes Uribe, E., Garavito, A., & Pulido González, C. (2010). *El comercio Colombo-Venezolano: características y evolución reciente*. Obtenido de <https://www.banrep.gov.co/es/el-comercio-colombo-venezolano-caracteristicas-y-evolucion-reciente>
- FDI Markets (marzo, 2020). *Inversión proveniente de Venezuela 2005 - 2018 [base de datos]*.
- Findeter. (julio de 2018). *Sector: Infraestructura Turística*. Obtenido de [https://www.findeter.gov.co/publicaciones/40025/sector-infraestructura\\_turistica/](https://www.findeter.gov.co/publicaciones/40025/sector-infraestructura_turistica/)
- Krugman, P. R., & Wells, R. (2006). *Introducción a la Economía*. Microeconomía. Barcelona: Reverté.
- Reina, M., Mesa, C., & Ramírez, T. (2018). *Elementos para una política pública frente a la crisis de Venezuela*. Obtenido de <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3680>
- Reina, M., Ospina, D., Macías, S., & Cortés, C. (Septiembre de 2016). *Impacto Económico de la Inversión Extranjera Directa en Colombia*. Obtenido de [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3336/Repor\\_Septiembre\\_2016\\_Reina\\_et\\_al.pdf?sequence=2](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3336/Repor_Septiembre_2016_Reina_et_al.pdf?sequence=2)
- SELA. (28 de Noviembre de 2014). *Evolución de la Comunidad Andina (CAN)*. Obtenido de [http://www.sela.org/media/1876349/di\\_6\\_-\\_evolucion\\_can.pdf](http://www.sela.org/media/1876349/di_6_-_evolucion_can.pdf)
- Villar Gómez, L. (Enero de 2000). *¿La economía colombiana se abrió o se cerró en la década de los noventa?* Obtenido de [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/economcolombi.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/economcolombi.pdf)